PACE
Pan African Consortium of Experts

POLICY BRIEF

QUELLE PLANIFICATION TERRIORIALE POUR LE DEVELOPPEMENT DE LA COMMUNE DE CAYAR ?

Générer des Evidences, Impacter des Vies

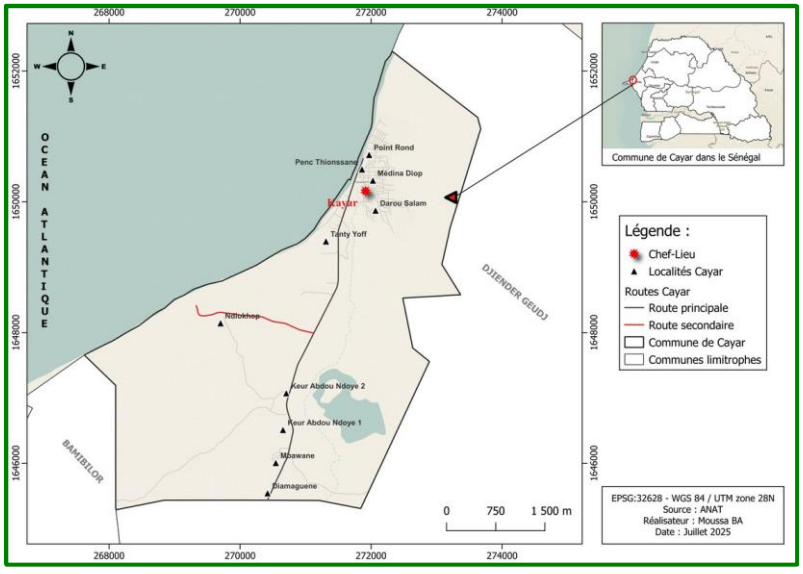
PACE, 81 SOTRAC Mermoz, Dakar. Tél : +221 33 848 49 59.
E-mail : info_thinktank@pace-experts.org

La **planification est un outil de prospective pour orienter l'action publique locale** dans le temps autour d'une ambition commune partagée par tous en utilisant les outils et ressources nécessaires à sa réalisation. A cet effet, **les collectivités territoriales, dans leur mission, ont une vocation générale de conception, de programmation et de mise en œuvre des actions de développement économique, éducatif, social, culturel d'intérêt local**. De plus, selon la loi n°2013-10 du 28 Décembre 2013 du Code Général des Collectivités territoriales (CGCT), la planification est une partie intégrante des compétences transférées. Elle occupe donc une place importante dans le dispositif de gouvernance locale.

Pour une planification réussie dans la commune de Cayar, il s'agissait d'abord d'effectuer un diagnostic exhaustif du territoire en s'appuyant sur les orientations suivantes : quelle est la répartition spatiale de la commune et ses implications ? quelles sont les activités qui fondent l'économie locale de la commune ? quels enjeux sur l'environnement ? comment est la gouvernance organisationnelle de la commune ainsi que la gestion foncière ? L'objectif de cette étude est de faire un diagnostic exhaustif avec la population de Cayar pour déceler les différentes caractéristiques de la commune afin d'y ressortir les forces, les faiblesses, les opportunités et menaces, et de proposer une planification participative pour le développement de la commune de Cayar

Cette étude s'inscrit dans le cadre de l'Acte III de la décentralisation. Située à la croisée des métropoles de Dakar et de Thiès, la collectivité bénéficie d'une position stratégique qui en fait une commune périurbaine attractive. Son développement repose principalement sur la pêche et l'agriculture, deux secteurs essentiels qui assurent non seulement la vitalité économique, mais aussi la cohésion sociale et culturelle de la communauté. A cela s'ajoute la présence des hydrocarbures comme le gaz retrouvé en offshore dans les eaux Cayaroises et l'émigration irrégulière de plus en plus prisée par les jeunes. C'est l'ensemble de ces circonstances qui justifient l'intérêt d'un diagnostic territorial dans le territoire de Cayar.

Carte de localisation de la commune de Cayar



La commune de Cayar se trouve dans la presqu'île du Cap-Vert, une péninsule située sur la côte atlantique de l'Afrique de l'Ouest et qui s'étend du Sénégal jusqu'au cap Vert.

Cayar figure parmi les villes les plus importantes de cette presqu'île en raison de sa position géographique et de ses industries de pêche. Elle se trouve à environ 58 km au Nord de Dakar et à 40 km au Nord-ouest de la région de Thiès. Elle est limitée au Nord et à l'Ouest par l'océan atlantique, à l'Est par la commune de Djiender Guedj et au Sud par Bambilor.

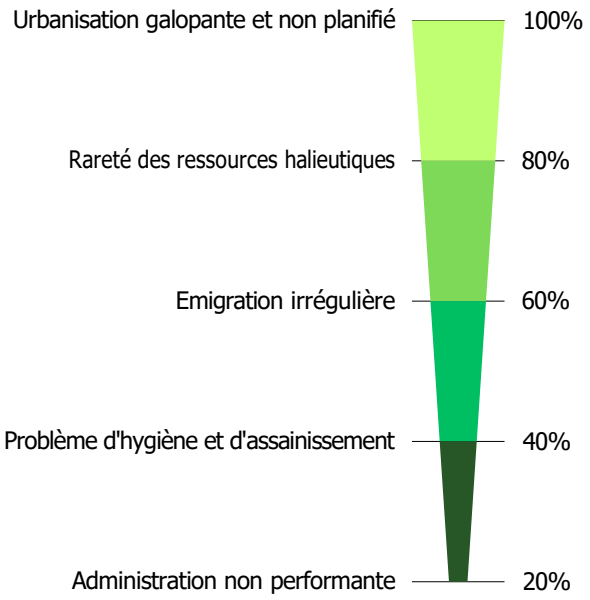
Administrativement, Cayar fait partie de l'arrondissement de Keur Moussa, dans la région et le département de Thiès.

Pan African Consortium of Experts

Septembre 2025

La commune de Cayar doit orienter ses priorités vers une meilleure maîtrise de l'urbanisation, une gestion durable des ressources halieutiques, la création de nouvelles opportunités économiques pour la jeunesse, l'amélioration de l'assainissement ainsi que le renforcement de la gouvernance locale afin de d'assurer un développement durable et inclusif.

L'étude réalisée dans la commune de Cayar a permis d'identifier cinq enjeux prioritaires pour le développement local. L'**urbanisation galopante et non planifiée**, accentuée par la proximité avec Dakar et l'attractivité du secteur halieutique, entraîne une occupation anarchique de l'espace et la disparition des réserves foncières.
Parallèlement, la **raréfaction des ressources halieutiques** fragilise une économie locale largement dépendante de la pêche, poussant certains habitants vers l'**émigration irrégulière**, qui touche déjà un ménage sur cinq. D'autres problématiques majeures concernent la **gestion de l'hygiène et de l'assainissement**, avec la prolifération des dépotoirs sauvages, l'absence de canalisations et la pollution environnementale, ainsi qu'une **administration communale insuffisante**, marquée par un manque de moyens, de ressources humaines et d'outils de gouvernance efficaces. Pour faire face à ces défis, les investissements futurs devront être prioritairement orientés vers une meilleure maîtrise de l'urbanisation, la relance durable du secteur halieutique, la lutte contre l'émigration irrégulière, l'amélioration du cadre de vie et le renforcement institutionnel de la commune.



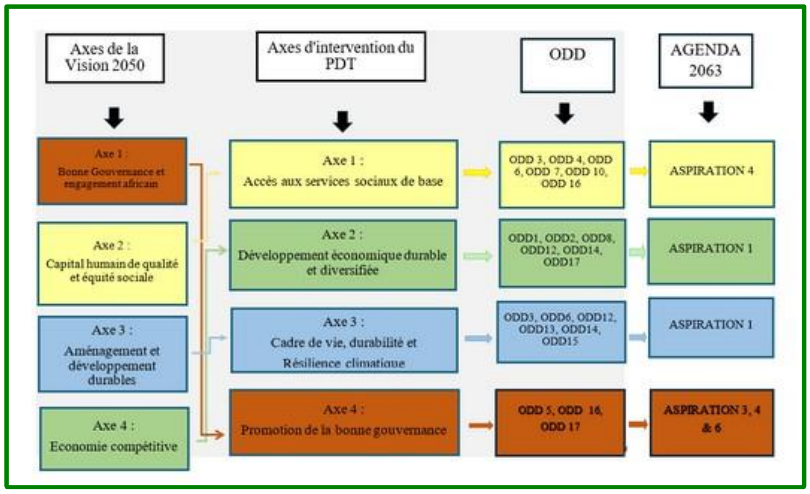
« Cayar, une commune économiquement viable, écologiquement soutenable et socialement équitable à l'horizon 2029 ».

Orientation stratégique

Elle constitue un cadre directeur essentiel pour orienter le développement et la croissance de la commune de manière cohérente et durable. Pour développer une commune comme Cayar, il est nécessaire d'adopter une approche stratégique intégrée qui prenne en compte les besoins spécifiques de la communauté ainsi que les ressources à sa disposition.
Les ateliers de planification ont permis d'impliquer la communauté, afin d'identifier des solutions pour le développement de la commune. Ce processus a permis de déceler les enjeux majeurs, qui ont ensuite été traduits en actions prioritaires concrètes regroupées autour des axes stratégiques suivantes :

- **Axe 1 : Renforcement des services sociaux de base**
- **Axe 2 : Développement économique durable et diversifié**
- **Axe 3 : Cadre de vie, durabilité et résilience climatique**
- **Axe 4 : Promotion de la gouvernance locale**

Orientations stratégiques



Conclusions & Recommandations

En somme, la commune de Cayar dispose de nombreux atouts tels que la mer, qui offre des opportunités économiques importantes grâce à la pêche, et la transformation des produits halieutiques, ainsi que la présence de ressources prometteuses telles que le pétrole et le gaz. Cependant, la commune rencontre également des problèmes importants, notamment dans les domaines de l'éducation et de la santé, où nous notons une insuffisance en ressources humaines, financières et matérielles. De plus, les trois secteurs de l'économie (primaire, secondaire et tertiaire) sont confrontés à des défis importants qui nécessitent des progrès significatifs. La commune de Cayar est très riche en ressources, mais nécessite des changements structurels.

Les défis identifiés dans la commune de Cayar, nécessite une révision et un renforcement des politiques publiques locales et nationales autour de cinq grands enjeux prioritaires.

D'abord, une régularisation stricte de l'urbanisation est nécessaire à travers un plan d'occupation des sols actualisé. Un investissement dans des infrastructures de base adaptées à la croissance démographique, est nécessaire, afin de limiter l'occupation anarchique et les coûts futurs liés à la réhabilitation.

Ensuite, la gestion durable des ressources halieutiques doit être érigée en priorité ; par la mise en place de quotas de pêche, la promotion de l'aquaculture, l'accompagnement technique et financier des acteurs. Ces mesures, bien qu'exigeant un investissement initial conséquent, garantiront la résilience économique et alimentaire des populations.

Par ailleurs, des politiques actives d'emploi et de formation professionnelle pour les jeunes doivent être instaurées afin de réduire l'émigration irrégulière et ses coûts humains et sociaux. Les financements peuvent ainsi être orientés vers des secteurs porteurs vers des secteurs porteurs.

En outre, le renforcement des services d'assainissement demeure une urgence sanitaire et environnementale, avec un fort impact sur la qualité de vie tout en ayant des répercussions positives sur l'économie locale. Cela passe par des projets de canalisation, de gestion moderne des déchets solides et liquides et de sensibilisation communautaire.

Enfin, l'amélioration de la gouvernance communale requiert une réforme organisationnelle incluant le renforcement de capacité, la dotation en moyens logistiques et la participation citoyenne, garantissant ainsi une mise en œuvre efficace et culturellement adaptée des politiques. Ces mesures, bien que nécessitant des investissements stratégiques, offriront à Cayar une trajectoire de développement durable et inclusif, incitant les décideurs à agir dès maintenant pour que **Cayar** soit, **à l'horizon 2029**, **une commune économiquement viable, écologiquement soutenable et socialement équitable**.

PACE

Pan African Consortium of Experts

Generating evidences, impacting lives

PACE, 81 SOTRAC Mermoz, Dakar. Tél : +221 33 848 49 59.
@ : info_thinktank@pace-experts.org